

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Лосино-Петровский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Лосино-Петровский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 гг. (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 15.12.2014 № 65/16 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Лосино-Петровский».

Основные направления являются базой для формирования бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2021-2023 гг., определяют стратегию действий в части формирования доходов, расходов бюджета и долговой политики в условиях ограниченности бюджетных средств.

В связи со сложившейся в стране и мире эпидемиологической и сопутствующей ей экономической ситуацией в городском округе Лосино-Петровский по итогам III квартала 2020 года отмечается замедление темпов роста показателей развития многих базовых отраслей экономики.

Исходя из данной экономической ситуации определены подходы к формированию бюджетной и налоговой политики городского округа Лосино-Петровский и основные параметры проекта бюджета городского округа Лосино-Петровский на трехлетний период.

1. Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2021 -2023 гг.

Бюджетная и налоговая политика городского округа Лосино-Петровский в 2021 - 2023 гг. направлена на создание условий для устойчивого социально-экономического развития городского округа Лосино-Петровский. Исходя из сложившейся экономической ситуации, необходимо сформировать и реализовать бюджетную и налоговую политику, направленную на решение следующих основных задач:

- реализацию мер, направленных на развитие экономического и социального потенциала, формирование благоприятных условий для развития инвестиционного климата, наращивание налогового потенциала на территории городского округа Лосино-Петровский;
- максимально эффективное использование имеющихся финансовых ресурсов для безусловного и полного исполнения действующих расходных обязательств;
- дальнейшее совершенствование системы предоставления муниципальных услуг, повышение их доступности и качества;
- применение и повышение качества программно-целевых методов планирования расходов бюджета;
- внедрение в муниципальных учреждениях принципов «эффективного контракта» в отношении каждого работника, исходя из необходимости повышения оплаты труда в зависимости от качества и количества выполняемой работы.

2. Основные направления политики в области доходов бюджета

Основные направления налоговой политики определены с учетом преемственности ранее поставленных задач и целей, сущность которых состоит в сохранении и развитии налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Налоговая политика городского округа Лосино-Петровский будет выстраиваться с учетом изменений федерального законодательства, которые позволят усилить налоговое стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности, оптимизировать существующую систему налоговых льгот, совершенствовать систему имущественного налогообложения, повысить эффективность налогового администрирования.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих основных задач:

- обеспечение развития экономического потенциала городского округа Лосино-Петровский, использование для этой цели разнообразных и взаимовыгодных форм сотрудничества с налогоплательщиками;
- осуществление мониторинга роста фонда заработной платы, своевременной и полной уплаты налога на доходы физических лиц, осуществление адресной работы с организациями в этом направлении;
- создание благоприятных условий для обеспечения инвестиционной привлекательности городского округа Лосино-Петровский, совершенствование взаимоотношений с инвесторами;
- осуществление анализа эффективности применения налоговых и неналоговых льгот и принятие мер по их оптимизации, ликвидация имеющихся возможностей для уклонения от налогообложения, использование формализованной методики оценки результативности и финансовых последствий предоставляемых льгот, позволяющей принимать решения об их продлении или отмене;
- осуществление мониторинга субъектов малого предпринимательства по видам деятельности в связи с реформированием системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход и упрощенной системы налогообложения.

Всестороннее содействие развитию бизнеса, прежде всего, в производственном секторе и социально значимых сферах посредством информационной, консультационной, финансовой поддержки.

Важным направлением остается совершенствование работы по повышению эффективности управления муниципальной собственностью.

Для решения поставленных целей по оптимизации структуры муниципальной собственности, исходя из принципов «предназначенности», для выполнения полномочий органов местного самоуправления и максимальной бюджетной отдачи необходимо принятие следующих мер:

- проведение инвентаризации имущества казны, совершенствование системы учета и управления муниципальными активами, определение приоритетных направлений использования муниципального имущества;
- формирование перечня объектов муниципальной собственности для включения в программу приватизации с точки зрения достижения наилучшего экономического эффекта, надлежащего исполнения полномочий местного самоуправления;
- обеспечение контроля за своевременным оформлением правоустанавливающих документов на земельные участки и за их целевым использованием;
- проведение анализа эффективности применяемых ставок арендной платы за использование муниципального имущества в зависимости от показателей зональности, категории имущества, видов экономической деятельности, степени износа и др.;
- установление размеров арендной платы с учетом реальной рыночной стоимости арендуемого имущества;
- повышение эффективности администрирования неналоговых доходов.

В целях реализации комплекса задач, стоящих перед городским округом, необходимо качественное увеличение роста доходов бюджета городского округа Лосино-

Петровский, которое планируется достичь за счет проводимых администрацией городского округа Лосино-Петровский мероприятий по мобилизации доходов.

В первую очередь это касается мобилизации платежей в сфере земельно-имущественных отношений, в том числе за счет:

обеспечения полного учета объектов недвижимости, включая земельные участки; завершения работы по определению (уточнению) категорий земель и видов разрешенного использования земельных участков.

Администраторам поступлений необходимо проводить системную адресную работу с плательщиками по укреплению платежной дисциплины, осуществлять меры принудительного взыскания задолженности и неплательщиков.

3. Создание системы учета, контроля и оценки налоговых расходов

Одной из приоритетных целей проводимой налоговой политики в городском округе Лосино-Петровский является рост доходной части бюджета городского округа.

Для ее достижения необходимо принятие действенных мер по повышению налогового потенциала, в число которых входит, в том числе, осуществление анализа обоснованности, эффективности и целесообразности предоставления налоговых льгот, установленных решениями Совета депутата городского округа Лосино-Петровский.

В целях формирования комплексной системы контроля, учета и оценки эффективности налоговых льгот постановлением администрации городского округа Лосино-Петровский от 15.07.2020 № 625 утвержден Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов городского округа Лосино-Петровский.

Результаты проведения оценки учитываются при представлении и рассмотрении отчета об оценке эффективности налоговых расходов, и служат основанием для принятия решений о сохранении либо об отмене отдельных льгот, признанных неэффективными.

4. Приоритеты бюджетной политики городского округа Лосино-Петровский в области расходов

Определяющим фактором формирования бюджетной политики городского округа Лосино-Петровский на 2021-2023 годы является снижение темпов социально-экономического развития городского округа Лосино-Петровский в результате последствий распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в 2020 году и связанными с пандемией ограничительными мерами.

В условиях ухудшения экономической ситуации и как следствие – поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа Лосино-Петровский основные параметры бюджета в 2020 году были скорректированы с учетом реализации антикризисного Плана мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в городском округе Лосино-Петровский в 2020 году, а также необходимости направления расходов на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Лосино-Петровский были предприняты меры по оптимизации в максимальной степени расходов, не носящих первоочередной и социально значимый характер, ограничению принятия новых расходных обязательств, пересмотру отраслевых приоритетов расходования бюджетных средств.

Сохранение устойчивости бюджетной системы городского округа Лосино-Петровский на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годы, обеспечение безусловного исполнения принятых социальных обязательств, станут важными задачи бюджетной политики городского округа Лосино-Петровский, которая будет направлена на:

сохранение социальной направленности бюджета городского округа Лосино-Петровский;

- поддержание достигнутого уровня заработной платы в бюджетной сфере;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- обеспечение соответствия расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета;
- реализацию мероприятий, направленных на достижение национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом городского округа Лосино-Петровский;
- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;
- совершенствование процедуры исполнения бюджета городского округа Лосино-Петровский;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса и вовлечение в него граждан.

При формировании бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предполагается обеспечить его социальную направленность, обратив особое внимание на финансовое обеспечение приоритетных направлений деятельности администрации городского округа Лосино-Петровский в соответствии с социально-экономическим развитием городского округа Лосино-Петровский, решению задач которой будут содействовать девятнадцать муниципальных программ, принятых соответствующими нормативно-правовыми актами городского округа Лосино-Петровский.

Для решения поставленных задач формирование расходов бюджета городского округа Лосино-Петровский в 2021-2023 году базируется на следующих принципах:

- типовой бюджет по всей Московской области;
- бюджетные ассигнования бюджета городского округа Лосино - Петровский должны предусматривать необходимое финансирование для обеспечения всех действующих расходных обязательств;
- продолжить внедрение программно-целевого принципа организации деятельности структурных подразделений администрации городского округа Лосино-Петровский, являющийся одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов. Также это обеспечит более тесную увязку бюджетного планирования со стратегическими целями и задачами социально-экономического развития городского округа Лосино-Петровский;
- обеспечение максимально эффективного использования бюджетных ресурсов, введение чётких правил оценки и обоснования объёмов действующих расходных обязательств, предусмотрев повышение ответственности за достоверность и качество их финансово-экономических обоснований, новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения и вклада в достижение стратегических целей развития городского округа Лосино-Петровский, исходя из целесообразности их планирования;
- осуществлять планирование расходов бюджета городского округа Лосино-Петровский в 2021-2023 году на предоставление муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам муниципальными бюджетными и автономными учреждениями городского округа Лосино-Петровский путем предоставления субсидий на выполнение муниципального задания.

В целях повышения открытости деятельности учреждений в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 №86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным)

учреждением, её размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» продолжать работу в 2021-2023 году по размещению информации на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет, что позволит создать эффективную систему контроля за эффективностью деятельности муниципальных учреждений и их руководителей, за качеством и объёмом предоставляемых услуг со стороны учредителей учреждений и потребителей муниципальных услуг.

В целях привлечения дополнительных ресурсов на развитие городского округа Лосино-Петровский необходимо обеспечить вхождение администрации городского округа Лосино-Петровский в федеральные и областные целевые программы.

В 2021-2023 году будет осуществляться дальнейшее участие городского округа Лосино-Петровский в мероприятиях по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с привлечением средств государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств бюджета Московской области.

Следует обеспечить неукоснительное выполнение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.

5. Политика в области управления муниципальным долгом

Политика управления муниципальным долгом городского округа Лосино-Петровский в 2021-2023 году будет направлена на обеспечение экономически обоснованного соотношения между потребностями бюджета городского округа Лосино-Петровский в кредитных ресурсах и объёмами их привлечения.

При этом следует сохранить преювенность действующих принципов:

- соблюдения ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- своевременного исполнения долговых обязательств;
- поддержания статуса городского округа Лосино-Петровский, как надёжного заёмщика.