

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации городского округа Лосино-Петровский «Об утверждении положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарного торгового объекта»

администрация городского округа Лосино-Петровский (далее — уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Лосино-Петровский и экспертизы нормативных правовых актов городского округа Лосино-Петровский, утвержденным постановлением администрации городского округа Лосино-Петровский от 31.03.2017 №221 (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления администрации городского округа Лосино-Петровский «Об утверждении положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарного торгового объекта» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия

отделом экономики, развития предпринимательства и потребительского рынка

(наименование органа-разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые

(впервые/повторно)

<1> (информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта)

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 19.03.2018 по 30.03.2018.  
(дата начала) (дата окончания)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте администрации городского округа Лосино-Петровский в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: [www.lospet.ru](http://www.lospet.ru), в разделе «Нормотворческая деятельность» «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов».

Оценка регулирующего воздействия проекта постановления проведена уполномоченным органом по следующим направлениям.

1. Степень регулирующего воздействия проекта постановления.

Проект постановления имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы. Цель принятия проекта постановления.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»; Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; распоряжением Министерства потребительского рынка и услуг Московской области от 02.06.2014 №16РВ-34 «Об утверждении Методических рекомендаций по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Московской области»; распоряжением Министерства потребительского рынка и услуг Московской области от 27.11.2017 №17РВ-25 «О примерном положении о проведении открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарного торгового объекта».

В настоящее время правовое регулирование нестационарной торговой деятельности в городском округе Лосино-Петровский осуществляется в соответствии с

постановлением администрации городского округа Лосино-Петровский от 09.06.2016 №298 «Об утверждении схемы нестационарных торговых объектов на территории городского округа Лосино-Петровский Московской области на 2016-2020 годы» (далее - постановление).

В рамках реализации указанного постановления в 2017 году на территории городского округа Лосино-Петровский было установлено 17 объектов нестационарной торговли, в том числе реализующие молоко, молочную продукцию — 3, овощи, фрукты — 1, хлеб, хлебобулочную продукцию — 2, продовольственные товары — 4, продукты общественного питания — 1, мороженное — 2, печатную продукцию — 3, прочие — 1.

При этом за период действия указанного постановления, в ходе правоприменительной практики, был выявлен ряд недостатков. Так, увеличилось количество мест несанкционированной торговли с нарушениями требований законодательства в области защиты прав потребителей, санитарно-эпидемиологического благополучия, пожарной безопасности, охраны окружающей среды и иных сферах правоотношений. В связи с этим, увеличилось количество жалоб граждан на организацию нестационарной торговой деятельности на территории городского округа Лосино-Петровский.

В связи с этим, предложенный разработчиком способ регулирования направлен на обеспечение выполнения требований законодательства в данной области, защиту прав потребителей, ограничение бесконтрольного размещения нестационарных торговых объектов посредством проведения открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарного торгового объекта на территории городского округа Лосино-Петровский.

Таким образом, можно сделать вывод, что проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, состоит в необходимости обеспечения выполнения требований законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области при размещении нестационарных торговых объектов на территории городского округа Лосино-Петровский.

Целями разработки проекта постановления являются:

- стимулирование создания и развития потребительского рынка за счет инвестиционных вложений организаций и индивидуальных предпринимателей на территории городского округа Лосино-Петровский;
- увеличение количества посадочных мест на объектах общественного питания и прирост рабочих мест на объектах бытовых услуг;
- развитие конкурентной среды, стимулирование предпринимательской активности на территории городского округа Лосино-Петровский;
- увеличения доходной части бюджета городского округа Лосино-Петровский.

Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют основным принципам правового регулирования и приоритетам развития городского округа Лосино-Петровский.

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты правовым регулированием.

Проектом постановления предусматривается утверждение Порядка организации и проведения открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарного торгового объекта на территории городского округа Лосино-Петровский (далее – Порядок).

В Порядке уточняются понятия:

- открытый аукцион в электронной форме (электронный аукцион), под которым следует понимать форму торгов, победителем которых признается участник электронного аукциона, предложивший наиболее высокую цену договора (лота).

- единый портал торгов Московской области - сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.torgi.mosreg.ru](http://www.torgi.mosreg.ru)), определенный в качестве единого портала торгов Московской области для размещения информации о проведении конкурентных процедур в Московской области.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта постановления, являются:

- юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любой индивидуальный предприниматель;

- орган местного самоуправления муниципального образования городского округа Лосино-Петровский, в компетенцию которого входит затрагиваемое регулирование.

Проект постановления не потребует структурных изменений в системе управления администрации городского округа Лосино-Петровский, а также дополнительных расходов из бюджета городского округа Лосино-Петровский, а также не предполагает издержек потенциальных адресатов правового регулирования.

4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей. Анализ выгод и издержек от реализации вариантов достижения поставленных целей.

Принятие проекта постановления позволит:

– обеспечить устойчивый рост внутреннего производства посредством расширения каналов розничного сбыта;

– выполнить задачу по импортозамещению в отношении социально значимых продуктов питания.

Непринятие проекта постановления и отказ от введения правового регулирования (сохранение ситуации «как есть») приведет к:

– ухудшению ситуации при организации нестационарной торговли на территории городского округа Лосино-Петровский, связанной с нарушениями требований законодательства в области защиты прав потребителей, санитарно-эпидемиологического благополучия, пожарной безопасности, охраны окружающей среды, иных сферах правоотношений;

– ухудшению условий для удовлетворения потребительского спроса населения на товары, работы и услуги;

– увеличению количества жалоб граждан.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, возможные негативные последствия от введения правового регулирования.

На развитие нестационарной торговли на территории городского округа Лосино-Петровский оказывает влияние слабый контроль субъекта предпринимательской деятельности за соблюдением требований законодательства в сфере прав потребителей, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности и прочее.

По мнению уполномоченного органа, для достижения целей правового регулирования необходимо обеспечить организацию действенного контроля с привлечением к административной ответственности субъекта предпринимательской деятельности, допустивших нарушение возложенных на них обязанностей. Правовой механизм привлечения к административной ответственности субъекта предпринимательской деятельности установлен Законом Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях».

Санкции за размещение нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной нормативным правовым актом органа местного самоуправления:

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) статьи 4.5:

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

6. Выводы о возможных последствиях принятия проекта постановления.

Разработчик проекта постановления сохраняет плановый подход к организации нестационарной торговли на территории городского округа Лосино-Петровский. Данный подход уполномоченным органом не оспаривается.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом постановления, обоснованы.

Положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета городского округа Лосино-Петровский, в проекте постановления не выявлено. [<2>](#)

Врио главы городского округа

О.В.Фетюков

---

<1> Указывается в случае направления органом-разработчиком проекта акта повторно.

<2> В случае если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета городского округа Лосино-Петровский, и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена и дальнейшего заполнения настоящей формы не требуется.