

Приложение
к постановлению администрации
городского округа Лосино-Петровский
от 12.11.2019 № 1499

(в редакции постановлений от 30.03.2020 № 327, от 30.06.2020 № 568, от 29.09.2020 № 945, от 25.12.2020 № 1336, от 30.12.2020 № 1355, от 29.06.2021 № 699)

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
городского округа Лосино-Петровский «Здравоохранение»

ПАСПОРТ
муниципальной программы городского округа Лосино-Петровский «Здравоохранение»

Координатор муниципальной программы	Заместитель главы администрации городского округа Лосино-Петровский М.Н. Полякова					
Муниципальный заказчик программы	Администрация городского округа Лосино-Петровский					
Разработчик муниципальной программы	Управление социальной сферы администрации городского округа Лосино-Петровский					
Цель муниципальной программы	Улучшение состояния здоровья населения городского округа Лосино-Петровский и увеличение ожидаемой продолжительности жизни					
Перечень подпрограмм	1. Подпрограмма I* «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи». 2. Подпрограмма V* «Финансовое обеспечение системы организации медицинской помощи»					
Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам:	Расходы (тыс. руб.)					
	Всего	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Средства бюджета городского округа Лосино-Петровский	11342,30	1982,30	2340,00	2340,00	2340,00	2340,00
Всего, в том числе по годам:	11342,30	1982,30	2340,00	2340,00	2340,00	2340,00

* - нумерация подпрограмм приведена в соответствии с государственной программой Московской области «Здравоохранение Подмосковья» (постановление Правительства Московской области от 09.10.2018 № 715/36 (с изменениями)) и справочником типового бюджета муниципального образования.

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, описание цели муниципальной программы, прогноз развития с учетом реализации муниципальной программы

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и государственной программой Московской области «Здравоохранение Подмоскovie» на 2019-2024 годы в Московской области реализуется комплекс мероприятий, направленных на обеспечение доступности и улучшения качества оказания медицинской помощи и снижение смертности от заболеваний, являющихся основной причиной смертности населения, включая болезни системы кровообращения, онкологические заболевания, туберкулез.

В соответствии с Законом Московской области от 02.06.2014 № 56/2014-03 «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области отдельных государственных полномочий Московской области по организации оказания медицинской помощи на территории Московской области и о внесении изменений в Закон Московской области «О здравоохранении в Московской области» с 01.01.2015 года муниципальные учреждения здравоохранения Московской области стали государственными учреждениями здравоохранения Московской области.

Целью муниципальной программы является улучшение состояния здоровья населения городского округа Лосино-Петровский и увеличение ожидаемой продолжительности жизни, в том числе обеспечение доступности и улучшение качества оказания медицинской помощи населению, повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения городского округа Лосино-Петровский.

Одним из важнейших направлений деятельности городского округа Лосино-Петровский является реализация мер государственной политики, направленных на снижение смертности населения, прежде всего от основных причин смерти, профилактику, своевременное выявление на ранних стадиях и лечение заболеваний, которые дают высокий процент смертности среди населения, снижение материнской и младенческой смертности, повышение рождаемости и увеличение продолжительности жизни.

В круг полномочий органов местного самоуправления также входит создание условий для оказания медицинской помощи на территории муниципального образования. Кадры здравоохранения – это интеллектуальный потенциал отрасли, который требует длительной подготовки, постоянного профессионального развития и пристального внимания со стороны органов управления в субъектах Российской Федерации. Как и в большинстве стран, именно наличие серьезных кадровых проблем в системе здравоохранения страны делает отрасль неэффективной, снижает доступность и качество медицинской помощи населению.

Основными причинами неудовлетворительной укомплектованности государственных учреждений здравоохранения городского округа Лосино-Петровский медицинскими кадрами остаются следующие: количество выделяемого служебного жилья не восполняет существующую потребность; уровень заработной платы медицинских работников ниже уровня заработной платы в г. Москве. Эти причины препятствуют привлечению и закреплению медицинских кадров в государственных учреждениях здравоохранения.

Специфика здравоохранения заключается в том, что кроме обычных мер социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников необходимы дополнительные, связанные с повышенным уровнем их ответственности и условиями труда. Социальная поддержка включает не только меры материального характера, но и гарантии социально-бытового обеспечения, и в первую очередь – решение жилищных

проблем кадрового состава учреждений. Поэтому мероприятия, прописанные в программе, направлены не только на привлечение молодых специалистов в городской округ Лосино-Петровский, но и на сохранение уже имеющегося кадрового потенциала.

На территории городского округа Лосино-Петровский медицинскую помощь оказывают более 15 медицинских организаций, из них 3 государственных: Филиал № 4 Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области «Щелковская областная больница» в г. Лосино-Петровский, Филиал № 3 Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области «Щелковская областная больница» в пос. Биокомбината, Свердловская поликлиника Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области «Щелковская областная больница».

При реализации муниципальной программы и для достижения намеченных целей необходимо учитывать внешние (макроэкономические, социальные, операционные и прочие) и внутренние (структурные, кадровые изменения) риски. Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы являются минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и планируемых результатов реализации муниципальной программы.

По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации муниципальной программы существенными являются ниже перечисленные внешние и внутренние риски.

Внешние риски связаны с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста региональной экономики, уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, кризисом банковской системы.

Реализация данных рисков может вызвать ужесточение бюджетных ограничений в сфере реализации муниципальной программы, сокращение финансирования программных мероприятий.

Внутренние риски связаны с изменением организационно-штатной структуры, в том числе сокращением штатной численности, кадровыми изменениями среди ключевых структурных подразделений и персоналий, принимающих участие в реализации муниципальной программы.

В рамках данной муниципальной программы минимизация указанных рисков возможна на основе:

- регулярного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы;
- своевременной корректировки перечня мероприятий и планируемых результатов реализации муниципальной программы.

2. Перечень подпрограмм и краткое их описание

В состав муниципальной программы включены следующие подпрограммы:

1. Подпрограмма I «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (далее – подпрограмма I) (приложение № 3 к муниципальной программе) предусматривает реализацию задач и мероприятий, которые обеспечат увеличение продолжительности жизни населения за счет формирования здорового образа жизни и профилактики заболеваний;

2. Подпрограмма V «Финансовое обеспечение системы организации медицинской помощи» (далее – подпрограмма V) (приложение № 4 к муниципальной программе) направлена на оказание мер социальной поддержки медицинским работникам, трудоустроенным в государственных учреждениях здравоохранения городского округа Лосино-Петровский.

3. Обобщенная характеристика основных мероприятий

с обоснованием необходимости их осуществления

Выполнение мероприятий муниципальной программы осуществляется путем скоординированного комплекса взаимоувязанных по срокам, ресурсам, исполнителям и результатам действий, предусмотренных в подпрограммах, входящих в состав муниципальной программы.

Для достижения цели и планируемых результатов в рамках муниципальной программы необходимо выполнение следующих основных мероприятий:

- Развитие первичной медико-санитарной помощи, а также системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения Московской области;

- Развитие мер социальной поддержки медицинских работников.

Перечни мероприятий приведены в приложениях к подпрограммам.

Планируемые результаты реализации муниципальной программы приведены в приложении № 1 к муниципальной программе. Методика расчета значений планируемых результатов реализации муниципальной программы приведена в приложении № 2 к муниципальной программе.

Структура и перечень подпрограмм соответствуют принципам программно-целевого планирования и управления в сфере здравоохранения, охватывают все основные направления развития сферы и направлены на повышение эффективности системы и комплексное ее развитие.

4. Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятия программы с муниципальным заказчиком программы

Заказчиком муниципальной программы является администрация городского округа Лосино-Петровский. Структурные подразделения администрации выполняют мероприятия муниципальной программы в рамках своей компетенции. Для реализации мероприятий муниципальной программы возможно привлечение сторонних организаций на договорной основе.

5. Состав, форма и сроки представления отчетности о ходе реализации мероприятия ответственным за выполнение мероприятия муниципальному заказчику программы

Отчетность формируется по форме и в сроки в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением администрации городского округа Лосино-Петровский от 23.10.2013 № 465 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Лосино-Петровский» (с изменениями).

Приложение № 1
к муниципальной программе

ПОКАЗАТЕЛИ
реализации муниципальной программы «Здравоохранение»

№ п/п	Показатели реализации муниципальной программы	Тип показателя	Единица измерения	Базовое значение на начало реализации программы	Планируемое значение по годам реализации					Номер основного мероприятия в перечне мероприятий подпрограммы
					2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Подпрограмма I «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»									
1.1	Доля населения, прошедшего профилактические медицинские осмотры и диспансеризацию («Профилактические медицинские осмотры и диспансеризация»)	Приоритетно-целевой показатель, (Рейтинг-45)	процент	-	54	100	100	100	100	03
1.2	Количество прикрепленного населения к медицинским организациям на территории округа	Приоритетно-целевой показатель, (Рейтинг-45)	процент	-	96	95	95	95	95	03
2	Подпрограмма V «Финансовое обеспечение системы организации медицинской помощи»									
2.1	Жилье – медикам, первичного звена и узкого профиля, обеспеченных жильем, из числа привлеченных и нуждающихся	Приоритетно-целевой показатель, (Рейтинг-45)	коэффициент	-	1	1	1	1	1	03

Приложение № 2
к муниципальной программе

Методика расчета значений показателей реализации муниципальной программы
«Здравоохранение»

№ п/п	Показатели реализации муниципальной программы	Единица измерения	Порядок расчета	Источник данных
1	2	3	4	5
1	Подпрограмма I «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»			
1.1	Доля населения, прошедшего профилактические медицинские осмотры и диспансеризацию («Профилактические медицинские осмотры и диспансеризация»)	процент	Численность населения трудоспособного возраста, прошедшего профилактические медицинские осмотры и диспансеризацию в отчетном периоде, человек / Общее число граждан трудоспособного возраста, профилактическим медицинским осмотрам и диспансеризации в 2021 году (согласно распоряжения Министерства здравоохранения Московской области от 26.01.2021 № 12-Р «Об организации в 2021 году профилактических медицинских осмотров и диспансеризации определенных групп взрослого населения на территории Московской области») x 100	Форма №131/о, утвержденная приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.11.2020 № 1207н «Об утверждении учетной формы медицинской документации № 131/у «Карта учета профилактического медицинского осмотра (диспансеризации)», порядка ее ведения и формы отраслевой статистической отчетности № 131/о «Сведения о проведении профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения», порядка ее заполнения и сроков представления», Распоряжение Министерства здравоохранения Московской области от 26.01.2021 № 12-Р «Об организации в 2021 году диспансеризации определенных групп взрослого населения и профилактических медицинских осмотров на территории

				Московской области»
1.2	Количество прикрепленного населения к медицинским организациям на территории округа	процент	$\text{Дн} = \text{Ч.з.} / \text{Ч.н.} * 100\%$, где: Дн – доля населения, прикрепленного к медицинским организациям, участвующей в выполнении территориальной программы государственных гарантий Московской области, %; Ч.з.— численность застрахованного населения, прикрепленного к медицинским организациям городского округа Лосино-Петровский Московской области, человек; Ч.н. — общая численность населения городского округа Лосино-Петровский Московской области, человек	Данные Территориального органа федеральной службы государственной статистики Московской области, данные Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области о количестве застрахованных в Московской области граждан трудоспособного возраста, прикрепленных к медицинским организациям в разрезе городских округов
2	Подпрограмма V «Финансовое обеспечение системы организации медицинской помощи»			
2.1	Жилье – медикам, первичного звена и узкого профиля, обеспеченных жильем, из числа привлеченных и нуждающихся	коэффициент	$\text{Доу} = (\text{Доб/п}) / \text{Дп} * 0,75 + (\text{Доб/н}) / \text{Дн} * 0,25$, где: Доу – показатель врачей первичного звена и узкого профиля, обеспеченных жильем, из числа привлеченных и нуждающихся; Доб/п – количество врачей первичного звена и узкого профиля, обеспеченных в текущем году жилыми помещениями (компенсация аренды жилой площади; социальный, специализированный и коммерческий найм жилого помещения) из числа привлеченных в текущем году, человек; Дп – количество привлеченных врачей первичного звена и узкого профиля нуждающихся в улучшении жилищных условий в текущем году, человек; Доб/н – количество врачей, обеспеченных жилыми помещениями (компенсация аренды жилой площади; социальный, специализированный и коммерческий найм жилого помещения) в текущем году из общего числа нуждающихся (за исключением привлеченных), человек; Дн - количество врачей, нуждающихся в улучшении	Отчет администрации городского округа Лосино-Петровский Московской области, согласованный с государственными учреждениями здравоохранения Московской области (информация предоставляется в регламентный срок, непредставление информации оценивается нулевым значением)

		жилищных условий всего (за исключением привлеченных в текущем году врачей, нуждающихся в улучшении жилищных условий), человек	
--	--	---	--

Приложение № 3
к муниципальной программе

ПАСПОРТ

подпрограммы I «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»

Муниципальный заказчик подпрограммы	Администрация городского округа Лосино-Петровский							
Разработчик подпрограммы	Управление социальной сферы администрации городского округа Лосино-Петровский							
Источники финансирования подпрограммы по годам реализации и главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по годам:	Главный распорядитель бюджетных средств	Источник финансирования	Расходы (тыс. руб.)					Итого
			2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	
	Администрация городского округа Лосино-Петровский	Всего, в том числе:	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Средства бюджета городского округа Лосино-Петровский	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

1. Характеристика проблем, решаемых посредством мероприятий

Одним из ключевых факторов, влияющих на эффективность реализации мероприятий подпрограммы I «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (далее – подпрограмма I) является формирование в обществе понимания и принятия обществом культуры взаимных обязательств. Это понимание должно включать наличие не только обязательств со стороны государства по обеспечению охраны здоровья и государственных гарантий, но и обязательств граждан заботиться о собственном здоровье, соблюдать определенные нормы.

В этой связи формирование здорового образа жизни у граждан, в том числе у детей и подростков, должно быть существенным образом поддержано мероприятиями, направленными на информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни и создание условий для ведения здорового образа жизни, снижения уровней факторов риска неинфекционных заболеваний.

В рамках реализации подпрограммы I предусмотрено проведение профилактических медицинских осмотров и диспансеризации взрослого населения в соответствии с федеральными нормативно-правовыми актами, проведение профилактического консультирования в ходе диспансеризации населения и плановых профилактических осмотров.

2. Концептуальные направления реформирования, модернизации, преобразования отдельных сфер социально-экономического развития городского округа Лосино-Петровский, реализуемых в рамках подпрограммы

Концептуальные направления реформирования, модернизации, преобразования сферы здравоохранения, реализуемые в рамках подпрограммы I, основаны на необходимости развития первичной медико-санитарной помощи в целях повышения ее доступности в соответствии с потребностями населения городского округа Лосино-Петровский, требованиями федерального законодательства, необходимости выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», устанавливающих требования к сфере здравоохранения, и выполнение целей и задач.

Реализация подпрограммы I обеспечит доступность первичной медико-санитарной помощи населению путем формирования у граждан здорового образа жизни, снижение факторов риска неинфекционных заболеваний, снижение уровня распространенности инфекционных заболеваний, профилактика которых осуществляется проведением иммунизации населения в соответствии с Национальным календарем профилактических прививок.

	Средства бюджета городского округа Лосино-Петровский	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
--	--	------	------	------	------	------	------	--	--

* - нумерация основных мероприятий и мероприятий подпрограмм приведена в соответствии с государственной программой Московской области «Здравоохранение Подмосковья» (постановление Правительства Московской области от 09.10.2018 № 715/36 (с изменениями)) и справочником типового бюджета муниципального образования.

ПАСПОРТ
подпрограммы V «Финансовое обеспечение системы организации медицинской помощи»

Муниципальный заказчик подпрограммы	Администрация городского округа Лосино-Петровский							
Разработчик подпрограммы	Управление социальной сферы администрации городского округа Лосино-Петровский							
Источники финансирования подпрограммы по годам реализации и главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по годам:	Главный распорядитель бюджетных средств	Источник финансирования	Расходы (тыс. руб.)					Итого
			2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	
	Администрация городского округа Лосино-Петровский	Всего, в том числе:	1982,30	2340,00	2340,00	2340,00	2340,00	11342,30
		Средства бюджета городского округа Лосино-Петровский	1982,30	2340,00	2340,00	2340,00	2340,00	11342,30

1. Характеристика проблем, решаемых посредством мероприятий

Кадры здравоохранения – это интеллектуальный потенциал отрасли, который требует длительной подготовки, постоянного профессионального развития и пристального внимания со стороны органов управления в субъектах Российской Федерации. Как и в большинстве стран, именно наличие серьезных кадровых проблем в системе здравоохранения страны делает отрасль неэффективной, снижает доступность и качество медицинской помощи населению.

Основными причинами неудовлетворительной укомплектованности государственных учреждений здравоохранения городского округа Лосино-Петровский медицинскими кадрами остаются следующие: количество выделяемого служебного жилья не восполняет существующую потребность; уровень заработной платы медицинских работников ниже уровня заработной платы в г. Москве. Эти причины препятствуют привлечению и закреплению медицинских кадров в государственных учреждениях здравоохранения.

Специфика здравоохранения заключается в том, что кроме обычных мер социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников необходимы дополнительные, связанные с повышенным уровнем их ответственности и условиями труда. Социальная поддержка включает не только меры материального характера, но и гарантии социально-бытового обеспечения, и в первую очередь – решение жилищных проблем кадрового состава государственных учреждений здравоохранения.

2. Концептуальные направления реформирования, модернизации, преобразования отдельных сфер социально-экономического развития городского округа Лосино-Петровский, реализуемых в рамках подпрограммы

Концептуальные направления реформирования сферы здравоохранения в городском округе Лосино-Петровский, реализуемые в рамках подпрограммы «Финансовое обеспечение системы организации медицинской помощи», основаны на стимулирование привлечения медицинских работников в государственные учреждения здравоохранения путем реализации мер социальной поддержки медицинским работникам.

Приложение
к подпрограмме «Финансовое обеспечение
системы организации медицинской помощи»

ПЕРЕЧЕНЬ
мероприятий подпрограммы V «Финансовое обеспечение системы организации медицинской помощи»

№ п/п	Мероприятие подпрограммы	Сроки исполнения мероприятия	Источники финансирования	Всего (тыс. руб.)	Объем финансирования по годам (тыс. руб.)					Ответственный за выполнение мероприятия подпрограммы	Результаты выполнения мероприятия подпрограммы
					2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Основное мероприятие 03. Развитие мер социальной поддержки медицинских работников	2020-2024	Итого	11342,3 0	1982,3 0	2340,0 0	2340,0 0	2340,0 0	2340,0 0		
			Средства бюджета городского округа Лосино-Петровский	11342,3 0	1982,3 0	2340,0 0	2340,0 0	2340,0 0	2340,0 0		
1.1	Мероприятие 03.01. Стимулирование привлечения медицинских и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях	2020-2024	Итого	11342,3 0	1982,3 0	2340,0 0	2340,0 0	2340,0 0	2340,0 0	Управление социальной сферы	Оказание мер социальной поддержки медицинским работникам государственных учреждений здравоохранения
			Средства бюджета городского округа Лосино-Петровский	11342,3 0	1982,3 0	2340,0 0	2340,0 0	2340,0 0	2340,0 0		
1.2		2020-	Итого	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	Управление зе-	Предоставление

	Мероприятие 03.03. Обеспечение жильем нуждающихся из числа привлеченных	2024	Средства бюджета городского округа Лосино-Петровский	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	мельно-имущественными отношениями, строительства, архитектуры и дорожно-транспортной инфраструктуры	служебного жилья медицинским работникам из числа нуждающихся
Итого по подпрограмме			Итого	11342,3 0	1982,3 0	2340,0 0	2340,0 0	2340,0 0	2340,0 0		
			Средства бюджета городского округа Лосино-Петровский	11342,3 0	1982,3 0	2340,0 0	2340,0 0	2340,0 0	2340,0 0		