

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты
городского округа Лосино-Петровский за 2015 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа Лосино-Петровский подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава городского округа Лосино-Петровский, Положения о Контрольно-счетной палате городского округа Лосино-Петровский, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 23.11.2011 №35/9.

Отчет содержит информацию о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2015 году, обобщает результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и является одной из форм реализации принципа гласности деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования.

Контрольно-счетная палата городского округа Лосино-Петровский осуществляла свою деятельность на основании нормативных правовых актов Российской Федерации, Московской области, муниципального образования, плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Лосино-Петровский на 2015 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счётная палата, являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Советом депутатов городского округа Лосино-Петровский в целях осуществления на территории городского округа внешнего муниципального финансового контроля за исполнением бюджета городского округа Лосино-Петровский, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета, отчёта об его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Лосино-Петровский.

Как участник бюджетного процесса, наделенный полномочиями органа внешнего муниципального финансового контроля, Контрольно-счетная палата осуществляет непрерывный цикл контроля за исполнением бюджета городского округа Лосино-Петровский.

1. Основные итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном году

В отчетном году в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палатой проведено 25 мероприятий, из них 11 - экспертно-аналитических и 14 контрольных мероприятий, в том числе 2 проверки осуществлялись по запросу Щелковской городской прокуратуры.

Контрольными мероприятиями было охвачено 13 объектов проверки, из них в 2 организациях выявлены нарушения на сумму 4 846 тыс. руб.

Общий объем проверенных бюджетных средств составил 144 169 тыс. руб., из них 55 317 тыс. руб., выделенных в 2014 году, 88 852 тыс. руб. - в 2015 году. Кроме финансовых нарушений, контрольными мероприятиями установлен ряд нарушений и недостатков, не имеющих стоимостной оценки.

По результатам проведенных мероприятий было подготовлено 11 заключений и 14 актов, направлено 47 информационных писем, в том числе:

главе городского округа — 15 писем,

в Совет депутатов — 16 писем,

в Щелковскую городскую прокуратуру — 16 писем.

Контрольно-счетной палатой было предложено органам местного самоуправления внести изменения в два нормативных правовых акта. Одно из них выполнено, а именно, принято решение Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский о внесении изменений в Положение о муниципальной службе в городском округе Лосино-Петровский, утвержденное решением Совета депутатов городского округа от 28.11.2013 № 45/10. Также по предложению Контрольно-счетной палаты в целях недопущения нарушений бюджетного законодательства двум должностным лицам вынесены дисциплинарные взыскания (выговор и депремирование).

Остается на контроле Контрольно-счетной палаты на 2016 год невыполненное в 2015 году предложение о необходимости внесения изменений в Положение о порядке сдачи в аренду, безвозмездное пользование муниципального имущества (движимого и недвижимого) городского округа Лосино-Петровский, утвержденное решением Совета депутатов городского округа от 01.11.2012 № 46/11.

а) Экспертно-аналитическая деятельность

В рамках полномочий, определенных федеральным законодательством, Контрольно-счетной палатой ежегодно осуществляется экспертиза проектов местного бюджета и контроль за его исполнением, внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год проводилась в целях установления его достоверности, оценки

соответствия фактического исполнения местного бюджета утвержденным плановым назначениям за отчетный финансовый год, оценки уровня достижения исполнения показателей бюджета по доходам, расходам, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 19.12.2013 №47/11 «Об утверждении бюджета муниципального образования городской округ Лосино-Петровский на 2014 год» (с учетом изменений), и в соответствии с утвержденным Стандартом.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой были отмечены недостатки в планировании доходной и расходной части бюджета, недостаточный контроль за формированием отчетов о реализации муниципальных программ, которые должны отражать достигнутые в отчетном периоде результаты, включая целевые индикаторы (ожидаемые и фактические) и меры по повышению эффективности реализации программ, что привело к неосвоению денежных средств, выделенных бюджету городского округа Лосино-Петровский из бюджета Московской области на 2014 год в сумме 162 105 тыс. руб. В целом годовой отчет об исполнении бюджета соответствовал требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации и был рекомендован Совету депутатов городского округа к рассмотрению и утверждению.

В отчетном году в бюджет 2015 года вносились изменения пять раз, а следовательно Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза пяти проектов решения Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 04.12.2014 № 61/15 «Об утверждении бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»». В результате экспертизы были выявлены нарушения ст. 47 и ст.174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части планирования неналоговых доходов (доходы от продажи земельных участков), которые в последствии были устранены. Кроме того при проверке ежеквартальной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Контрольно-счетной палатой неоднократно обращалось внимание администрации на низкий уровень освоения бюджетных назначений на финансирование муниципальных целевых программ и необходимость усилить контроль за их реализацией, однако исполнение за 9 месяцев доходной части бюджета муниципального образования городской округ Лосино-Петровский осталось на уровне 51% к годовому утвержденному плану, а расходной части — на 46%. Все заключения на проекты нормативных правовых актов направлены в Совет депутатов городского округа Лосино-Петровский, главе городского округа Лосино-Петровский и Щелковскую городскую прокуратуру.

В соответствии с действующим законодательством Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде проведена экспертиза проекта бюджета городского округа Лосино-Петровский на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Проект бюджета представлен на рассмотрение Совету депутатов городского округа Лосино-Петровский в установленный срок, однако были нарушены требования статей 69.2, 173, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, документы и материалы представлены не в полном объеме, что не позволило проверить обоснованность показателей проекта бюджета на выполнение муниципального задания бюджетными и автономными учреждениями, а также показателей проекта бюджета на выделение иных субсидий бюджетным и автономным учреждениям. В заключении к проекту бюджета Контрольно-счетной палатой были даны рекомендации по устранению нарушений и предложение усилить контроль за исполнительской дисциплиной участников бюджетного планирования при формировании проекта бюджета.

б) Контрольная деятельность

В соответствии с Планом работы контрольными мероприятиями было охвачено 13 организаций, в том числе 9 учреждений образования, 2 учреждения культуры, учреждение здравоохранения и администрация городского округа Лосино-Петровский.

Контрольно-счетной палатой проведена проверка использования средств бюджета Московской области в 2014 году в соответствии с Законом Московской области от 04.04.2014 N 27/2014-ОЗ (ред. от 23.12.2014) «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» в шести дошкольных образовательных учреждениях (МБДОУ № 1 «Родничок», МБДОУ № 2 «Дюймовочка», МБДОУ № 3 «Ивушка», МБДОУ № 4 «Росток», МБДОУ № 5 «Звездочка», МБДОУ № 6 «Солнышко»), МБОУ СОШ № 4, МБУЗ «Лосино-Петровская Центральная городская больница», МБУК Дом культуры «Октябрь», МБУ «Лосино-Петровская городская библиотека». Во всех учреждениях и организациях средства, выделенные на приобретение компьютерного и медицинского оборудования, бытовой и оргтехники, детской и офисной мебели, были использованы по назначению в полном объеме, финансовых нарушений не выявлено.

По запросу Щелковской городской прокуратуры проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета городского округа Лосино-Петровский, предоставленных учреждениям дополнительного образования детей МАОУ ДОД Детской школе искусств и МБОУ ДОД Центру детского творчества городского округа Лосино-Петровский.

В ходе проверки в Муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования детей Центре детского творчества городского округа Лосино-Петровский выявлено неэффективное планирование средств местного бюджета на выполнение муниципального

задания в 2015 году в сумме 303 тыс. руб. и нецелевое использование средств бюджета городского округа Лосино-Петровский в 2014 году в сумме 173 тыс. руб., а также установлено несоответствие показателей, характеризующих качество и (или) объем (состав) муниципальной услуги муниципального задания и сведения о качестве оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ) отчета о выполнении муниципального задания на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) физическим и юридическим лицам в обоих учреждениях дополнительного образования, что является нарушением Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными и автономными учреждениями городского округа Лосино-Петровский, утвержденного постановлением администрации городского округа Лосино-Петровский от 31.12.2013г. №630 (с изменениями от 19.01.2015г. № 22). Результаты проверки направлены в прокуратуру.

Плановый контроль за деятельностью администрации городского округа Лосино-Петровский осуществлялся по двум направлениям:

- законность и эффективность предоставления гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства в Московской области, субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в городском округе Лосино-Петровский;

- работа по мобилизации доходов в бюджет муниципального образования городской округ Лосино-Петровский и сокращение недоимки в бюджет по налогам, сборам, арендным платежам за имущество.

В ходе контрольных мероприятий установлено:

- нарушение ст. 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части несоответствия плана по доходам от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) с Прогнозным планом приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа Лосино-Петровский, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский;

- нарушение Положения о порядке сдачи в аренду, безвозмездное пользование муниципального имущества (движимого и недвижимого) городского округа Лосино-Петровский, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский от 01.11. 2012г. № 46/11 (в редакции от 26.06.2014 № 34/9) в части применения коэффициентов при расчетах арендной платы за недвижимое имущество, находящегося по одному и тому же адресу, что привело к недопоступлению в бюджет 4370 тыс. руб.;

- нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» в части заключения договоров аренды муниципального имущества без проведения процедуры торгов.

При проверке законности и эффективности предоставления гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства в Московской области, субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в городском округе Лосино-Петровский выявлено несоблюдение Правил предоставления субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005г. № 761 в части соблюдения порядка предоставления документов на субсидию.

2. Организационно-методологическая и информационная деятельность

Одним из основных принципов деятельности Контрольно-счетной палаты является реализация принципа гласности. В целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности и обнародования информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях Контрольно-счетная палата регулярно размещала информацию на официальном сайте городского округа в разделе Контрольно-счетной палаты и в еженедельной общественно-политической газете «Городские вести». Всего за отчетный период размещено 31 информационное сообщение.

В рамках организационно-методологической деятельности с целью обмена опытом, отработки методики повышения эффективности финансового контроля, координации своей деятельности Контрольно-счетная палата тесно взаимодействует с Контрольно-счетной палатой Московской области, в том числе в рамках заключенного соглашения о сотрудничестве, с другими муниципальными контрольно-счетными органами Московской области. В рамках сотрудничества подписано также Соглашение об информационном взаимодействии с Управлением Федерального казначейства по Московской области.

Методическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты основывается на использовании методик, норм, стандартов, разработанных Счетной палатой Российской Федерации, НИИ системного анализа Счетной палаты Российской Федерации, практике контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, муниципальных контрольно-счетных органов, на собственных методиках и стандартах. Учитывая требования ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной

палатой были разработаны и утверждены 4 стандарта внешнего муниципального финансового контроля:

- Стандарт проведения экспертизы муниципальных программ муниципального образования городской округ Лосино-Петровский;
- Стандарт проведения экспертно-аналитического мероприятия;
- Стандарт внешней проверки отчета об исполнении бюджета;
- Стандарт порядка проведения контрольных мероприятий.

Таким образом План работы Контрольно-счетной палаты, утвержденный на 2015 год, выполнен в полном объеме.

3. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2016 году

Приоритетными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты в 2016 году останется профилактика и предупреждение нарушений действующего законодательства при расходовании бюджетных средств, а также особое внимание будет направлено на контроль за полнотой и своевременностью принятия мер к устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Реализация актуальных задач в сфере социально-экономической политики, в формировании новой эффективной модели управления, в борьбе с коррупцией напрямую связана с обеспечением надежной высокопрофессиональной работы системы контрольных органов. Опираясь на поддержку Совета депутатов городского округа Лосино-Петровский, главы городского округа Лосино-Петровский, Контрольно-счетная палата продолжит работу по формированию эффективной системы внешнего муниципального финансового контроля.